



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 2 февраля 2024 г. № 206-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемую Концепцию сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Концепция).

2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Концепции при разработке и реализации региональных программ субъектов Российской Федерации и иных программных документов в области развития культуры.

3. Минкультуры России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в 6-месячный срок разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по реализации в 2024 - 2026 годах Концепции.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 2 февраля 2024 г. № 206-р

К О Н Ц Е П Ц И Я
сохранения и развития нематериального
этнокультурного достояния Российской Федерации
на период до 2030 года

I. Основные положения

Концепция сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Концепция) определяет цели, задачи и принципы государственной поддержки в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Важными направлениями государственной культурной политики являются создание условий для сохранения и популяризации нематериального этнокультурного наследия, культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации и использование их в качестве ресурса духовного и экономического развития страны, реализация конституционного права каждого на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям, а также конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.

Концепция направлена на реализацию Федерального закона "О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации" и определяет основные направления государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния как совокупности правовых, экономических, социальных, организационных и иных мер и принципов, направленных на создание условий для поддержки выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Правовую основу Концепции составляют:

Конституция Российской Федерации;

Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре";

Федеральный закон "О народных художественных промыслах";

Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации";

Федеральный закон "О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 "О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года";

Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики";

Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации";

Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 "Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей";

постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры";

постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2023 г. № 1277 "Об утверждении Положения о федеральном государственном реестре объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации";

Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 г. № 326-р.

В Концепции используются следующие понятия:

"народное творчество" - вид художественно-творческой любительской или профессиональной деятельности, опирающейся на образцы традиционной культуры, с созданием близких к первоисточнику или обработанных (стилизованных) произведений, выполняющей задачи изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

"фольклор" - народное творчество, выраженное в устных, песенных, музыкально-хореографических, игровых, драматических и иных формах, характеризующееся традиционностью, устной формой передачи произведений, вариативностью, многофункциональностью

и коллективностью творческого процесса, основанного на индивидуальном и массовом творчестве;

"культурно-досуговое учреждение" - некоммерческая организация, осуществляющая деятельность по созданию, распространению и приумножению культурных ценностей путем их творческого освоения человеком в свободное (досуговое) время, способствующую сохранению преемственности поколений, удовлетворению культурных потребностей человека и реализации его интеллектуального и творческого потенциала, развитию общественной активности, созданию и поддержке самостоятельных формирований и объединений.

II. Текущее состояние и проблемы сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации

В условиях современных реалий перед обществом стоит задача передачи новым поколениям духовного опыта. Решение этой задачи обеспечивает единство многонационального народа Российской Федерации, сохранение российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, патриотическое и духовно-нравственное воспитание, чему способствует нематериальное этнокультурное достояние Российской Федерации путем приобщения к ценностям традиционной народной культуры, а также творческое взаимодействие и самореализацию граждан.

Сохранение нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации и приобщение к традиционной народной культуре требуют учета региональных и этнокультурных особенностей субъектов Российской Федерации, что осуществляется в том числе путем изучения, использования и популяризации языков народов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в связи с введением нормативно-правового регулирования в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации появились возможности для развития системы государственной поддержки в указанной области. Так, в целях учета, сохранения, изучения, актуализации и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации создаются и ведутся федеральный государственный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации и региональные реестры объектов нематериального этнокультурного достояния субъектов Российской Федерации. Приобретают официальный

статус лица, являющиеся хранителями и носителями нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Учитывая перспективы развития новых механизмов государственной поддержки, стоит отметить возрастающую роль культурно-досуговых учреждений в сохранении нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации. Культурно-досуговые учреждения (дома (центры) народного творчества, дома (центры) традиционной культуры, дома (центры) фольклора, дома (центры) ремесел, дома (центры) народной музыки, дома (дворцы) культуры, центры досуга, центры культурного развития, автоклубы и др.) являются самой массовой сетью учреждений культуры в Российской Федерации (41180 учреждений по состоянию на 2022 год). Подавляющее большинство культурно-досуговых учреждений находятся в муниципальном ведении (36669 учреждений), многие из которых осуществляют свою деятельность в сельской местности и являются единственным доступным учреждением культуры и досуга. В указанных условиях культурно-досуговое учреждение становится одним из главных инструментов для решения задач единой социально ориентированной государственной политики в области культуры в части нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Кроме того, на базе культурно-досуговых учреждений осуществляют свою деятельность 259248 формирований самодеятельного народного творчества (вокальные, инструментальные, хореографические коллективы, мастерские декоративно-прикладного искусства и др.), участниками которых являются 3390895 граждан. Таким образом, культурно-досуговые учреждения и формирования самодеятельного народного творчества могут осуществлять функцию хранителей нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, аккумулируя творческий потенциал носителей культурных традиций народов Российской Федерации.

В распоряжении культурно-досуговых учреждений находятся 43091 здание и 360477 помещений, являющихся местом для творческой самореализации и приобщения к нематериальному этнокультурному достоянию граждан всех возрастов. Уделяется внимание образованию сотрудников. Так, в 2022 году 32183 сотрудника прошли курсы повышения квалификации или профессиональной подготовки по профильным направлениям деятельности. Необходимо отметить увеличение на 9,4 процента (за один год) количества проведенных на базе культурно-досуговых учреждений культурно-массовых мероприятий для разных возрастов (в 2021 году - 7010791 мероприятие, в 2022 году -

7670056 мероприятий). Таким образом, создается мощная культурная повестка, отвечающая интересам государственной культурной политики, основанная на традиционных российских культурных и духовно-нравственных ценностях, нравственных идеалах и преемственности поколений.

Вместе с тем необходимо отметить и негативные тенденции в показателях деятельности культурно-досуговых учреждений, осуществляющих деятельность по сохранению и развитию нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации. Так, наблюдается сокращение на 5,4 процента (за один год) численности штатных работников культурно-досуговых учреждений (в 2021 году - 243233 штатных работника, в 2022 году - 230099 штатных работников). Имеются материально-технические потребности. По состоянию на 2022 год 7164 здания и 50119 помещений требуют капитального ремонта, 802 здания и 4364 помещения находятся в аварийном состоянии.

Наблюдается рост на 2,1 процента (за один год) обеспеченности учреждений автоматизированными рабочими местами (в 2021 году - 25934 рабочих места, в 2022 году - 26484 рабочих места). Также увеличилось на 6,7 процента (за один год) количество рабочих мест, имеющих доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в 2021 году - 19719 рабочих мест, в 2022 году - 21050 рабочих мест). Наличие автоматизированных рабочих мест и доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" необходимо для эффективной работы по сохранению и популяризации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, в частности оцифровки, хранения и публикации сведений об изучаемых и практикуемых объектах нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

База сведений об объектах нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации формируется на основании материалов, собранных по итогам фольклорно-этнографических экспедиций, проводимых культурно-досуговыми учреждениями, профильными подразделениями учреждений культуры и науки, образовательных организаций, а также на основании имеющихся архивных материалов. Однако существует проблема в систематизации и обеспечении доступности таких материалов.

Важно отметить, что в условиях, когда культура становится все более значимым фактором общественного развития, особенно важна реализация конституционных гарантий на участие граждан в культурной жизни страны, на доступ к культурным ценностям вне зависимости

от места их проживания, социального статуса, национальности и вероисповедания.

В этой связи необходимо осуществление системной работы по сохранению нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации и языкового многообразия, обеспечению культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, поддержке хранителей и носителей нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Важным элементом государственного контроля в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации является механизм создания и ведения федерального государственного реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации. Включение объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в указанный реестр осуществляется Министерством культуры Российской Федерации на основании заключения экспертного совета по вопросам формирования федерального государственного реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе создавать и вести региональные реестры объектов нематериального этнокультурного достояния субъектов Российской Федерации, осуществляя сохранение и популяризацию объектов нематериального этнокультурного достояния регионального и муниципального значения.

Исходя из анализа текущего состояния сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, можно выделить следующие проблемы:

ограниченность мер государственной поддержки в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

отсутствие системности и преемственности механизмов и инструментов сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

потребность в материально-техническом оснащении и обновлении учреждений, осуществляющих деятельность в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

потребность в гармонизации деятельности органов публичной власти, культурно-досуговых учреждений, учреждений культуры и науки, образовательных организаций в части сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

ограниченность доступа к информации об объектах нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, препятствующая обеспечению всецелой открытости, доступности, структурированности и достоверности данных;

наличие потребности во внедрении принципов цифровизации в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

необходимость сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей через популяризацию нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Концепция основана на принципах, которые определяются исторически сложившимся своеобразием Российской Федерации как многонационального государства, аккумулирующего многовековой опыт взаимодействия и взаимообогащения традиционных культур всех проживающих в ней народов.

Нематериальное этнокультурное достояние Российской Федерации является частью общего наследия человечества, мощным средством сближения народов, этнических групп и сохранения их культурной самобытности, являясь важнейшей составляющей частью национальной культуры и основой национального самосознания, укрепляет духовную связь поколений и эпох, играет ключевую роль в сохранении традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Задачи государства и общества направлены на сохранение глубинных, базовых основ многонациональной культуры Российской Федерации, национальных языков и литературы, значимых традиций и памятников фольклора, а также на защиту культурной самобытности каждого народа России, создание условий для популяризации и актуализации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в целях сохранения единого культурного пространства России.

III. Цель, задачи и принципы реализации Концепции

Целью Концепции является создание условий для выявления, изучения, использования, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

создание правовых механизмов сохранения и защиты объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации (в том числе от угроз деструктивного воздействия), поддержки хранителей и носителей нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

развитие федерального государственного реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации и сети региональных реестров объектов нематериального этнокультурного достояния субъектов Российской Федерации;

модернизация материально-технической базы культурно-досуговых учреждений, подразделений учреждений культуры и науки, образовательных организаций, осуществляющих деятельность в сфере нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

развитие механизмов поддержки фольклорно-этнографических экспедиций в регионах Российской Федерации для выявления, изучения, актуализации, сохранения и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

обеспечение преемственной передачи детям и молодежи знаний и умений в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, в том числе через образовательный, просветительский, информационный и творческий процессы;

популяризация нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации через различные формы творческой деятельности, культурные, просветительские, научно-исследовательские и издательские проекты, а также средства массовой информации и массовой коммуникации;

совершенствование организационно-методической работы культурно-досуговых учреждений, профильных подразделений учреждений культуры и науки, образовательных организаций по актуализации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

развитие инструментов поддержки хранителей и носителей нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

повышение роли нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в мировом культурном, научном и образовательном пространстве.

В рамках реализации Концепции государственная поддержка в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации основана на следующих принципах:

сохранение духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций, духовно-нравственного воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности;

соответствие национальным целям и стратегическим задачам Российской Федерации;

сохранение и развитие языкового многообразия в Российской Федерации;

укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации, защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации;

формирование и реализация на федеральном, региональном и муниципальном уровнях скоординированной государственной политики в области нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

популяризация нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации путем обеспечения свободного доступа к информации об объектах нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

IV. Инструменты реализации Концепции

Ответственным за координацию деятельности по реализации Концепции является Министерство культуры Российской Федерации. Реализация Концепции осуществляется федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности, а также при участии федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Государственный Российский Дом народного творчества имени В.Д.Поленова", культурно-досуговых учреждений, учреждений культуры и науки, образовательных организаций.

Реализацию Концепции обеспечивают следующие инструменты:

организация системной работы по выявлению и изучению нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, включающей проведение фольклорно-этнографических экспедиций,

краеведческую деятельность, выявление и систематизацию материалов, сбор и анализ данных, документирование (фиксацию) объектов, а также мониторинг состояния нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

привлечение студентов и педагогических работников образовательных организаций, реализующих программы высшего и среднего профессионального образования, к работе по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

осуществление деятельности по оцифровке материалов, собранных по итогам фольклорно-этнографических экспедиций;

создание, развитие и пополнение федерального государственного реестра объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

создание, развитие и пополнение региональных реестров объектов нематериального этнокультурного достояния субъектов Российской Федерации;

организация координационно-методической работы культурно-досуговых учреждений по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

поддержка профессиональных и любительских коллективов народного творчества и иных формирований (объединений), популяризирующих нематериальное этнокультурное достояние Российской Федерации;

поддержка и проведение фестивалей, концертов, выставок, ярмарок, конкурсов и иных мероприятий, направленных на выявление, изучение, использование, актуализацию, сохранение и популяризацию объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

поддержка деятельности хранителей и носителей нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации посредством также организационных и информационных инструментов;

мониторинг достижения целей и задач Концепции.

Мероприятия по реализации Концепции учитываются при формировании и корректировке национальных проектов и государственных программ Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации Концепции осуществляется в пределах средств, предусмотренных заинтересованным федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, средств, предусмотренных заинтересованным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в бюджетах субъектов Российской Федерации и в пределах установленной им предельной штатной численности, средств внебюджетных источников, а также средств заинтересованных организаций.

V. Целевые показатели реализации Концепции

Целевыми показателями реализации Концепции являются:

количество мероприятий, направленных на популяризацию и актуализацию нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

количество мероприятий, проведенных с участием хранителей или носителей нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

количество культурно-досуговых учреждений, учреждений культуры и науки, образовательных организаций, осуществляющих работу по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

количество объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, которым присвоена категория федерального значения и которые включены в федеральный государственный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

количество объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, которым присвоена категория регионального и местного (муниципального) значения и которые включены в региональные реестры объектов нематериального этнокультурного достояния субъектов Российской Федерации.

VI. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Ожидаемыми результатами реализации Концепции являются:

обеспечение поддержки хранителей и носителей нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, а также деятельности по его изучению и популяризации;

поддержка и проведение мероприятий, направленных на популяризацию и актуализацию нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации (фестивали, конкурсы, выставки, ярмарки, праздники, мастер-классы, творческие лаборатории, форумы и др.);

увеличение количества культурно-досуговых учреждений, учреждений культуры и науки, образовательных организаций, осуществляющих работу по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

расширение практики проведения фольклорно-этнографических экспедиций на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

оцифровка материалов и документов, собранных по итогам фольклорно-этнографических экспедиций;

увеличение количества объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации федерального значения, включенных в федеральный государственный реестр объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации;

увеличение количества объектов нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, включенных в региональные реестры объектов нематериального этнокультурного достояния субъектов Российской Федерации;

распространение и сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей путем популяризации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

Таким образом, реализация Концепции будет способствовать передаче новым поколениям духовного опыта, обеспечивающего единство многонационального народа Российской Федерации, сохранению российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию.
